

АКТ

по результатам плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд администрации Юбилейного сельского поселения Котельничского района Кировской области

г. Котельнич

31 августа 2018 года

Наименование контрольного органа: Финансовое управление администрации Котельничского района Кировской области (далее – финансовое управление).

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), приказ финансового управления от 17.02.2015 № 4 «Об утверждении Порядка проведения проверок при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», приказ финансового управления от 04.06.2018 № 36 «Об утверждении плана проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации, иных нормативных актов Российской Федерации, Кировской области и муниципальных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок во втором полугодии 2018 года», приказ финансового управления от 24.07.2018 № 46 «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Кировской области и муниципальных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в администрации Юбилейного сельского поселения Котельничского района Кировской области».

Проверка осуществлялась главным специалистом – юристом сектора финансового контроля и закупок финансового управления Соболевой Евгенией Игоревной.

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Предмет проверки: соблюдение субъектом проверки требований законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Кировской области и муниципальных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки: Администрация Юбилейного сельского поселения Котельничского района Кировской области (далее – администрация поселения), (ИНН 4313005597).

Проверяемый период: с 01.01.2017 по 31.12.2017.

Срок проведения проверки: с 01.08.2018 по 31.08.2018.

Способ проведения: выборочная проверка.

Местонахождение субъекта проверки: 612649, Кировская область, Котельничский район, п. Юбилейный, ул. Мира, д.20.

Общие сведения о субъекте проверки:

Администрация поселения орган местного самоуправления, осуществляющий исполнительно-распорядительные функции.

Структура администрации поселения утверждается сельской Думой, по представлению главы администрации поселения.

Администрацией поселения на принципах единоначалия руководит глава администрации поселения. Главой администрации поселения является глава поселения.

Администрация поселения обладает правами юридического лица, является муниципальным казенным учреждением, имеет обособленное имущество, от своего имени приобретает и осуществляет имущественные и неимущественные права и обязанности, может быть истцом, ответчиком в судах, иметь печать, штамп, бланк с соответствующей символикой, счета в соответствии с федеральным законодательством.

Проверка проведена с ведома главы администрации Червякова Сергея Викторовича.

В ходе проверки получены и проверены следующие документы и информация: Устав, нормативно – правовые акты, регламентирующие организацию размещения заказов, план закупок, план – график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, размещенные на официальном сайте и представленные на бумажном носителе, контракты и договоры гражданско-правового характера, отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год.

Проверка проведена путем рассмотрения и анализа представленных документов, сверки информации с данными официального сайта Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

1. Проверка действий заказчика по организации работы в контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг, показал следующее:

В соответствии со статьей 38 Закона о контрактной системе, заказчик совокупный годовой объем закупок, которого не превышает сто миллионов рублей, назначает контрактного управляющего (должностное лицо), ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Распоряжением администрации поселения от 09.01.2017 № 3 контрактным управляющим назначена Галашева Екатерина Александровна.

Распоряжением администрации поселения от 09.01.2017 № 3/1 утверждена должностная инструкция.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактная служба контрактный управляющий должны иметь высшее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно удостоверениям о повышении квалификации Галашева Е.А. прошла повышение квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 120 часов.

В соответствии с распоряжением от 10.01.2017 № 5 «О предоставлении права использования электронной цифровой подписи для работы на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд сотрудникам администрации Юбилейного сельского поселения Котельничского района Кировской области» правом подписи документов на официальном сайте имеет Червяков Сергей Викторович.

2. В ходе документальной проверки открытых конкурсов, запросов котировок, запросов предложений, аукционов, на предмет их соответствия требованиям законодательства о размещении заказов установлено следующее:

В проверяемом периоде с 01.01.2017 по 31.12.2017 по результатам электронного аукциона (извещение № 0340200003317007862 от 23.10.2017) на капитальный ремонт тепловой сети Юбилейного сельского поселения Котельничского района Кировской области был заключен контракт № 3431300559717000003 от 23.11.2017. По проведению электронного аукциона нарушений не выявлено.

3. При проверке размещения на официальном сайте планов закупок, планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков (далее – план-график) установлено следующее:

Планирование закупок на 2017 год осуществляется путем формирования плана закупок и плана – графика закупок.

План закупок на 2017 год формируется в соответствии с постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее – постановление № 1043).

План график закупок на 2017 год формируется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 544 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее – постановление № 544).

В соответствии с пунктом 3 постановления № 1043 план закупок утверждается в течение 10 рабочих дней после доведения до соответствующего государственного (муниципального) заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и подлежит размещению на официальном сайте в течение трех дней со дня его утверждения (пункт 2 постановления № 1043).

В соответствии с пунктом 3 постановления № 544 план-график закупок утверждается в течение 10 рабочих дней после доведения до соответствующего государственного (муниципального) заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и подлежит размещению на официальном сайте в течение трех дней со дня его утверждения (пункт 2 постановления № 554).

В соответствии с п.6 правил обоснования закупок утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования» при осуществлении закупок по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе обосновывается совокупный объем закупок (далее – постановление от 05.06.2015 № 555).

Бюджет Юбилейного сельского поселения Котельничский района Кировской области на 2017 год принят решением Юбилейной сельской Думы от 27.12.2016 № 13, вступившим в силу с 01.01.2017 (с изменениями от 03.02.2017 № 19, 28.04.2017 № 33, 29.06.2017 № 41, 30.08.2017 № 50, 30.11.2017 № 63, 22.12.2017 № 66).

Уведомлением № 1 от 30.12.2016 доведены лимиты бюджетных обязательств администрации поселения.

План закупок на 2017 год, представленный на проверку утвержден постановлением администрации поселения от 13.01.2017 № 5.

В нарушение пункта 2 постановления 1043 план закупок размещен на официальном сайте в единой информационной системе с нарушением срока 20.01.2017. Согласно размещенному плану закупок по позиции «особые закупки» не верно указан пункт в соответствии, с которым будут заключаться контракты.

В нарушение постановления от 05.06.2015 № 555 обосновании плана закупок не указано:

- 3 столбик не верно указано наименование объекта закупки (п.5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в сфере закупок).

7 столбик не указано полное наименование, дата принятия и номер утвержденных в соответствии со статьей 19 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" нормативных правовых (правовых) актов, устанавливающих требования к отдельным видам товаров, работ и услуг (в том числе предельные цены товаров, работ и услуг) и (или) к определению нормативных затрат на обеспечение функций, полномочий государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов, в том числе подведомственных указанным органам казенных учреждений, или указание на отсутствие такого акта для соответствующего объекта и (или) соответствующих объектов закупки.

План – график на 2017 год, представленный на проверку, утвержден постановлением администрации поселения от 13.01.2017 № 5.

В нарушение пункта 2 постановления № 554 план - график размещен на сайте с нарушением срока 23.01.2017. Обоснование плана – графика на бумажном носителе не представлена. Согласно размещенному плану - графику по позиции «особые закупки» не верно указан пункт в соответствии, с которым будут заключаться контракты.

Проверка соблюдения требований законодательства при проведении закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно ч. 4 ст. 30 Закона о контрактной системе, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Форма отчета утверждена постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в положение о межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории РФ на основе проектного финансирования».

Администрацией поселения отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год размещен на официальном сайте 31 марта 2017 года.

4. Проверка соблюдения требований законодательства при заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии со статьей 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

- Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе учреждением заключались договора (контракты) с единственным поставщиком. Проверено 8 контрактов (договоров) на общую сумму 169416,60 рублей. Нарушений не выявлено.

- На основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик (администрация поселения) заключил муниципальный контракт № 10 от 27.02.2017 (теплоснабжение) на общую сумму 144100,63 рублей (дополнительное соглашение о расторжении контракта б/н от 01.03.2018 сумма по контракту исполнена 118563,21 руб.). Извещение об осуществлении закупки № 0140300010117000001 размещено 20.02.2017.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе информация о контракте размещена в реестре контрактов с нарушением срока 02.03.2017.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в сфере закупок в реестре контрактов информация об оплате, документы о приемке выполненных услуг, информация о расторжении контракта размещена с нарушением срока 21.08.2017.

В соответствии с пунктом 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее – постановление № 1093), отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В нарушение пункта 3 постановления № 1093 заказчик (администрация поселения) не разместил отчеты об исполнении отдельных этапов исполнения контракта. Отчет об исполнении контракта размещен с нарушением срока 23.08.2018.

- На основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик (администрация поселения) заключил договор электроснабжения № 140609 от 13.03.2017 на сумму 106800 рублей

(дополнительное соглашение о расторжении контракта б/н от 28.12.2017 сумма по контракту исполнена 101432,29 руб.). Извещение об осуществлении закупки № 0140300010117000002 размещено 07.03.2017.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в сфере закупок в реестре контрактов информация о расторжении контракта, информация об оплате, документы о приемке выполненных услуг размещены с нарушением срока 21.08.2018.

В соответствии с пунктом 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением № 1093, отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В нарушение пункта 3 постановления № 1093 заказчик (учреждение) не разместил отчеты об исполнении отдельных этапов исполнения контракта. Отчет об исполнении контракта размещен с нарушением срока 23.08.2018.

• По результатам электронного аукциона заказчик (администрация поселения) заключил муниципальный контракт № 0340200003317007862-0129446-01 от 23.11.2017 (по выполнению капитального ремонта тепловой сети Юбилейного сельского поселения) на сумму 1 050 000 рублей. Извещение об осуществлении закупки № 0340200003317007862 размещено 23.10.2017.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в сфере закупок в реестре контрактов информация о заключении контракта размещена с нарушением срока 14.12.2017.

В соответствии с пунктом 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением № 1093, отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В нарушение пункта 3 постановления № 1093 заказчик (администрация поселения) не разместил отчет об исполнении отдельного этапа исполнения контракта. Отчет об исполнении контракта размещен с нарушением срока 23.04.2018.

Результаты проверки:

В ходе проведения проверки фактов нарушения требований Закона о контрактной системе в сфере закупок выявлено следующее:

1. Нарушение пункта 2 постановления 1043 (план закупок размещен с нарушением срока 20.01.2017).

2. Нарушение постановления от 05.06.2015 № 555 (в обосновании плана закупок не указано):

- 3 столбик не верно указано наименование объекта закупки (п.5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в сфере закупок).

- 7 столбик не указано полное наименование, дата принятия и номер утвержденных в соответствии со статьей 19 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" нормативных правовых (правовых) актов, устанавливающих требования к отдельным видам товаров, работ и услуг (в том числе предельные цены товаров, работ и услуг) и (или) к определению нормативных затрат на обеспечение функций, полномочий государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов, в том числе подведомственных указанным органам казенных учреждений, или указание на отсутствие такого акта для соответствующего объекта и (или) соответствующих объектов закупки.

3. Нарушение пункта 2 постановления № 554 (план-график размещен с нарушением срока 23.01.2017).

4. Нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе информация о контракте размещена в реестре контрактов с нарушением срока 02.03.2017, информация об оплате, документы о приемки выполненных

услуг, информация о расторжении контракта размещена с нарушением срока 21.08.2018. (муниципальный контракт № 10 от 27.02.2017).

6. Нарушение пункта 3 постановления № 1093 не размещены отчеты об исполнении отдельных этапов исполнения контракта. Отчет об исполнении контракта размещен с нарушением срока 23.08.2018. (муниципальный контракт № 10 от 27.02.2017).

7. Нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в сфере закупок в реестре контрактов информация о расторжении контракта, информация об оплате, документы о приемке выполненных услуг размещены с нарушением срока 21.08.2018. (договор электроснабжения № 140609 от 13.03.2017).

8. Нарушение пункта 3 постановления № 1093 не размещены отчеты об исполнении отдельных этапов исполнения контракта. Отчет об исполнении контракта размещен с нарушением срока 23.08.2018. (договор электроснабжения № 140609 от 13.03.2017).


9. Нарушение пункта 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в сфере закупок в реестре контрактов информация о заключении контракта размещена с нарушением срока 14.12.2017. (муниципальный контракт № 0340200003317007862-0129446-01 от 23.11.2017).

10. Нарушение пункта 3 постановления № 1093 не размещены отчет об исполнении отдельного этапа исполнения контракта. Отчет об исполнении контракта размещен с нарушением срока 23.04.2018. (муниципальный контракт № 0340200003317007862-0129446-01 от 23.11.2017).

Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение 10 рабочих дней со дня получения акта проверки вправе предоставить в финансовое управление письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

Акт составлен в 2-х экземплярах на 9 (девяти) листах.

Главный специалист-юрист сектора
финансового контроля и закупок



Е.И. Соболева

Экземпляр акта получил(а) « 31 » 08 2018 года

Глава администрации поселения



С.В. Червяков